

**COMUNE DI SANTA MARGHERITA LIGURE**

**Provincia di Genova**

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE**

**SULLA PROPOSTA DI**

**BILANCIO DI PREVISIONE 2010**

**E DOCUMENTI ALLEGATI**

*IL REVISORE UNICO*

*Alessandra Ferrara*

**Comune di Santa Margherita Ligure**

**Revisore Unico**

**Verbale del 26/03/2010**

**PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2010**

Il Revisore Unico

Premesso che l'organo di revisione nelle riunioni ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2010, unitamente agli allegati di legge;
- rilevato che nel suo operato si è uniformato allo statuto ed al regolamento di contabilità;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali»;
- visto il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;
- visti i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- visti i principi di revisione e di comportamento dell'organo di revisione degli enti locali approvati dai Consigli nazionali dei Dottori commercialisti e dei Ragionieri;

Delibera

di approvare l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2010, del Comune di Santa Margherita Ligure che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Santa Margherita Ligure li 26 marzo 2010

Il Revisore Unico

Alessandra Ferrara

## **Sommario**

### Verifiche preliminari

### Verifica degli equilibri

- Gestione 2009
- A. Bilancio di previsione 2010
- B. Bilancio pluriennale

### Verifica coerenza delle previsioni

- Coerenza interna
- Coerenza esterna

### Verifica attendibilità e congruità delle previsioni anno 2010

- Entrate correnti
- Spese correnti
- Organismi partecipati
- Spese in conto capitale
- Indebitamento

### Verifica attendibilità e congruità del bilancio pluriennale 2010–2012

### Osservazioni e suggerimenti

### Conclusioni

## VERIFICHE PRELIMINARI

*Il sottoscritto* Alessandra Ferrara *revisore* ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:

- ricevuto in data 16/03/2010 lo schema del bilancio di previsione, approvato dalla giunta comunale in data 15/03/2010 con delibera n. 60 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
  - bilancio pluriennale 2010/2012;
  - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
  - rendiconto dell' esercizio 2008;
  - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del d.lgs. 163/2006;
  - la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 d.lgs.267/2000, art. 35, comma 4 d.lgs.165/2001 e art. 19, comma 8 legge 448/2001);
  - la delibera sulla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziario e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
  - le proposte di deliberazione con le quali sono determinati, per l'esercizio 2010, le tariffe, le aliquote di imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
  - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale sul rendiconto 2008;
  - prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno ( art.77 bis, comma 12 della legge 133/08 e circolare n. 2 del 27/1/2009 del MEF);
  - piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1 della legge 133/2008);
  - piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 legge 244/07;
  - programma delle collaborazioni autonome di cui all'art.46, comma 2, legge 133/08 ;
  - limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione (art.46, comma 3, legge 133/08)

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
  - elenco delle entrate e delle spese con carattere di eccezionalità;
  - quadro analitico delle entrate e delle spese previste relativamente ai servizi con dimostrazione della percentuale di copertura (pubblici a domanda e produttivi);
  - prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08;
  - prospetto delle spese finanziate con i proventi derivanti dalle sanzioni per violazione del codice della strada;
  - dettaglio dei trasferimenti erariali
  - prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi ;
  - elenco delle spese da finanziare mediante mutui e prestiti da assumere;
- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
  - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
  - visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
  - visto il regolamento di contabilità;
  - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
  - visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 15 marzo 2010 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

*ha* effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.

## **GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2009**

L'organo consiliare ha adottato la delibera n. 36 del 30 settembre 2009 di verifica dello stato di attuazione dei programmi e di verifica degli equilibri di bilancio.

Dall'esito di tale verifica e della gestione finanziaria successiva risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è possibile rispettare gli obiettivi del patto di stabilità;
- è possibile rispettare le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2009 è stata improntata al rispetto dei limiti di saldo finanziario disposti dall'art. 77 bis, della legge 133/08 ai fini del patto di stabilità interno.

La gestione dell'anno 2009 è stata improntata al rispetto della riduzione della spesa di personale, attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale come disposto dal comma 557 dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08.

L'organo di revisione informa il Consiglio che il mancato rispetto dell'obiettivo del patto di stabilità comporterebbe le seguenti sanzioni:

- Divieto di assunzione di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale compresi co.co.co. e somministrazioni anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto ( art.76, comma 4 d.l. 112/08); ( processi di stabilizzazione avviati e non compiuti al 25/6/2008);
- Divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi delle predette disposizioni sul personale ( art.76, comma 4 d.l.112/08);
- Divieto di impegnare nell'anno successivo a quello di mancato rispetto spese correnti in misura superiore all'importo annuale minimo dell'ultimo triennio;
- Divieto di ricorrere all'indebitamento per investimenti;
- Riduzione dei trasferimenti ordinari dovuti dal Min.Interno per un importo pari alla differenza, se positiva, tra saldo programmatico e saldo reale e comunque in misura non superiore al 5%;

- Rideterminazione indennità di funzione e gettoni di presenza agli amministratori con applicazione di una riduzione del 30% rispetto all'ammontare risultante alla data del 30/6/2008 (art.61, comma10 legge 133/08).
- Divieto di incremento delle risorse decentrate (art. 8, comma 1 CCNL 14/1/2008).

#### Utilizzo avanzo di amministrazione

Nel corso del 2009 è stato applicato al bilancio l'avanzo risultante dal rendiconto per l'esercizio 2008 per € 124.222,60 .

Tale avanzo è stato applicato ai sensi dell'art. 187 del Tuel per:

€	10.369,38	il finanziamento di spese correnti;
€	113.853,22	debiti fuori bilancio;

Dalle comunicazioni ricevute non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare:

**L'organo di revisione rileva, pertanto, che la gestione finanziaria complessiva dell'ente nel 2009 risulta in equilibrio e che l'ente potrà rispettare gli obiettivi di finanza pubblica.**

### **A. BILANCIO DI PREVISIONE 2010**

#### **1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi**

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2010, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

Quadro generale riassuntivo			
Entrate		Spese	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	9.540.186	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	15.072.630,32
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	2.866.248	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	6.265.890,00
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	3.220.840		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	6.079.726		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	700.000	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	1.068.478,61
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	2.128.832	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	2.128.832,07
<i>Totale</i>	24.535.831	<i>Totale</i>	24.535.831,00
<b>Avanzo di amministrazione 2009 presunto</b>		<b>Disavanzo di amministrazione 2009 presunto</b>	
<b><i>Totale complessivo entrate</i></b>	<b>24.535.831</b>	<b><i>Totale complessivo spese</i></b>	<b>24.535.831,00</b>

## 2. Verifica equilibrio corrente anno 2010

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel è assicurato come segue:

Entrate titolo I	9540185,83	
Entrate titolo II	2866247,57	
Entrate titolo III	3220839,89	
<b>Totale entrate correnti</b>		<b>15.627.273</b>
<b>Spese correnti titolo I</b>		<b>15.072.630</b>
<b>Differenza parte corrente (A)</b>		<b>554.643</b>
Quota capitale amm.to mutui		1.068.479
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari		-
Quota capitale amm.to altri prestiti		-
<b>Totale quota capitale (B)</b>		<b>1.068.479</b>
<b>Differenza (A) - (B)</b>		<b>- 513.836</b>

Tale differenza è così finanziata:



- avanzo d'amministrazione 2009 presunto per finanz.to debiti fuori bilancio parte corrente	
- avanzo d'amministrazione 2009 presunto per finanziamento spese non ripetitive	
- avanzo destinato ad estinzione anticipata di prestiti ( art. 11 d.l. 159/07)	
- alienazione di patrimonio per finanz.to debiti fuori bilancio parte corrente	
- proventi permesso di costruire iscritti al titolo IV delle entrate ( massimo 75%)	721.000
- altre (da specificare)	
<b>Totale avanzo di parte corrente</b>	<b>207.164</b>

- contributo per il rilascio permesso di costruire prev. al titolo I entrate e dest. ad invest.	
- contributo e sanzioni per sanatoria abusi edilizi prev. al titolo I entrate e dest.ad invest.	
- imposta di scopo (comma 145-151 art.1 L. 296/2006)	
- plusval.da alienazione beni - titolo III delle entrate (art.3, c.28 L. 350/03) dest.ad invest.	
- sanzioni amministrative per violazione codice della strada (art.208 d.lgs.285/92)	
- sanzioni amministrative imposta pubblicità e diritti pubb.affissioni ( art.24 d.lgs.507/93)	
- contributo per utilizzo di risorse geotermiche e produzione di energia ( art.17 L. 896/86)	
- imposta pubblicità ascensori di servizi pubblici ( art.3 legge 235/1997)	
- canoni concessori pluriennali iscritti al titolo III entrate dest. ad invest.( da specificare)	
- altre entrate (da specificare)	
<b>Totale avanzo di parte corrente</b>	<b>-</b>

3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate

La correlazione fra previsione di entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate è così assicurata nel bilancio:

	<b>Entrate previste</b>	<b>Spese previste</b>
Per funzioni delegate dalla Regione	96.870	96.870
Per fondi comunitari ed internazionali		
Per fondo ordinario investimenti	134.833	134.833
Per contributi in c/capitale dalla Regione	1.798.250	1.798.250
Per contributi in c/capitale dalla Provincia		
Per altri contributi straordinari		
Per proventi alienazione alloggi e.r.p.		
Per entrata da escavazione e cave per recupero ambientale		
Per sanzioni amministrative pubblicità		
Per imposta pubblicità sugli ascensori		
Per canone depurazione acque		
Per sanzioni amministrative codice della strada	500.000	495.000
per aumento sanzioni codice della strada dest. a fondi vincolati		
Per imposta di scopo		
Per mutui	700.000	700.000

#### 4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente

La situazione corrente dell'esercizio 2010 è influenzata dalle seguenti entrate e spese aventi carattere di eccezionalità e non ripetitive:

	<b>Entrate</b>	<b>Spese</b>
- contributo rilascio permesso di costruire	721.000	721.000
- contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni		
- recupero evasione tributaria	500.000	
- canoni concessori pluriennali		
- sanzioni al codice della strada	500.000	
- plusvalenze da alienazione		
- sentenze esecutive ed atti equiparati		
- eventi calamitosi		
- consultazioni elettorali o referendarie locali		
- ripiano disavanzi aziende riferiti ad anni pregressi		
- oneri straordinari della gestione corrente		49.362
- spese per organo straordinario di liquidazione		
- compartecipazione lotta all'evasione		
- altre		993.948
<b>Totale</b>	<b>1.721.000</b>	<b>1.764.310</b>
<b>Differenza</b>		<b>43.310</b>

## 5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

<b>Mezzi propri</b>		
- avanzo di amministrazione 2009 presunto		
- avanzo del bilancio corrente	207.164	
- alienazione di beni	3.015.000	
- altre risorse		
<b>Totale mezzi propri</b>		<b>3.222.164</b>
<b>Mezzi di terzi</b>		
- mutui	700.000	
- prestiti obbligazionari		
- aperture di credito		
- contributi comunitari		
- contributi statali	981	
- contributi regionali	1.767.000	
- contributi da altri enti	31.250	
- altri mezzi di terzi	544.495	
<b>Totale mezzi di terzi</b>		<b>3.043.726</b>
<b>TOTALE RISORSE</b>		<b>6.265.890</b>
<b>TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA</b>		<b>6.265.890</b>

## B) BILANCIO PLURIENNALE

### 6. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale

#### ANNO 2011

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel nell'anno 2011 è assicurato come segue:

Entrate titolo I	9.627.660,10	
Entrate titolo II	2.432.211,80	
Entrate titolo III	2.649.582,74	
<b>Totale entrate correnti</b>		14.709.454,64
<b>Spese correnti titolo I</b>		14.486.999,49
<b>Differenza parte corrente (A)</b>		222.455,15
Quota capitale amm.to mutui		1.068.451,61
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari		-
Quota capitale amm.to altri prestiti		-
<b>Totale quota capitale (B)</b>		1.068.451,61
<b>Differenza (A) - (B)</b>		- 845.996,46

Tale differenza è così finanziata:

- proventi per contributo permesso di costruire iscritto al titolo IV delle entrate	845.996,00
- altre ( <i>da specificare</i> )	
<b>Totale disavanzo di parte corrente</b>	-

## ANNO 2012

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6 del Tuel nell'anno 2012 è assicurato come segue:

Entrate titolo I	9.736.223,27	
Entrate titolo II	2.432.211,80	
Entrate titolo III	2.658.325,57	
<b>Totale entrate correnti</b>		14.826.760,64
<b>Spese correnti titolo I</b>		14.614.544,06
<b>Differenza parte corrente (A)</b>		212.216,58
Quota capitale amm.to mutui		1.058.213,04
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari		-
Quota capitale amm.to altri prestiti		-
<b>Totale quota capitale (B)</b>		1.058.213,04
<b>Differenza (A) - (B)</b>		- 845.996,46

Tale differenza è così finanziata:

- alienazione di patrimonio per finanz.to debiti fuori bilancio parte corrente		
- proventi da contributo per permesso di costruire iscritto al titolo IV entrate	845.996,00	
- altre ( <i>da specificare</i> )		
<b>Totale disavanzo di parte corrente</b>		-

## **7. Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato (piano generale di sviluppo) e con gli atti di programmazione di settore (programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.) ad eccezione del piano triennale dei lavori pubblici, in quanto in sede di redazione del bilancio annuale e pluriennale si è dovuto tenere conto delle regole imposte dal patto di stabilità interno.

### **7.1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni**

#### **7.1.1. PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del d.lgs.163/2006 ( ex 14 della legge n. 109/1994), è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti del 9/6/2005, ed adottato dall'organo esecutivo con delibera n. 346 del 4 novembre 2009.

Trattandosi di programmazione di settore è coerente con il piano generale di sviluppo dell'ente.

Lo schema di programma è stato pubblicato per 60 giorni consecutivi dal 12 novembre 2009.

Nello stesso sono indicati:

- a) i lavori di singolo importo superiore a 100.000 euro;
- b) le priorità e le azioni da intraprendere come richiesto dall'art. 128 del d.lgs.163/2006 ( ex art. 14, comma 3, della legge n. 109/1994), considerando comunque prioritari i lavori di manutenzione, recupero patrimonio, completamento lavori, progetti esecutivi approvati, interventi con possibilità di finanziamento privato maggioritario;
- c) la stima, nell'elenco annuale, dei tempi di esecuzione (trimestre/anno di inizio e fine lavori);
- d) gli accantonamenti per:
  - accordi bonari (art. 12, DPR n. 554/1999);
  - esecuzione lavori urgenti (artt. 146 e 147, DPR n. 554/1999),
  - esecuzioni indagini, studi e aggiornamento programma.

Per gli interventi contenuti nell'elenco annuale d'importo superiore a 1.000.000 di euro, ad eccezione degli interventi di manutenzione, la giunta ha provveduto all'approvazione dei progetti preliminari e per quelli di importo inferiore ha approvato uno studio di fattibilità. Lo studio di fattibilità è stato altresì

approvato per i lavori di cui all'art.153 del D.Lgs.n.163/2006 ( finanza di progetto).

Per i lavori inclusi nell'elenco annuale è stata perfezionata la conformità urbanistica ed ambientale.

I corrispettivi da trasferimento d'immobili di cui al comma 5 ter dell'art. 19 della legge 109/94, previsti nella schede n. 1 e 2b del programma, trovano riferimento nella relazione previsionale e programmatica.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

### **7.1.2. PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE**

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della legge 449/1997, è stata approvata con specifico atto Giunta Comunale n° 453 del 14/12/2007 e, da ultimo, la Giunta Comunale è intervenuta nuovamente modificando tale piano con deliberazione G.C. n. 50 del 03/03/2010. Su tale atto l'organo di revisione ha formulato da ultimo il parere in data 01/03/2010 ai sensi dell'art.19 della 448/01.

Trattandosi di programmazione di settore è coerente con il piano generale di sviluppo dell'ente.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

La previsione annuale e pluriennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

Limitazione spese di personale

Le spese di personale imputate all'intervento 01 subiscono la seguente variazione:

anno	Importo
2008	6.310.025
2009	6.163.040
2010	6.074.793

Per gli anni 2011, 2012 è in sede di stesura la programmazione del fabbisogno di personale ; ad oggi nel bilancio pluriennale sono stati inseriti gli stanziamenti a copertura del personale in servizio , incrementati di una percentuale stimata , al fine di consentire il pagamento degli incrementi contrattuali nazionali.

	<b>Rendiconto 2008</b>	<b>Previsioni definitive 2009</b>	<b>Bilancio di previsione 2010</b>
personale dipendente	6.374.405	5.995.170	5.900.463
rapporti di collaborazione			
somministrazioni di lavoro	39.063	33.500	34.000
personale ex art.110 Tuel		167.870	174.330
personale utilizzato da organismi esterni			
<b>totale</b>	<b>6.413.468</b>	<b>6.196.540</b>	<b>6.108.793</b>
<b>spese correnti</b>	<b>15.693.921</b>	<b>15.398.242</b>	<b>15.068.175</b>
<b>incidenza sulle spese correnti</b>	<b>40,87</b>	<b>40,24</b>	<b>40,54</b>
<b>popolazione residente al 31/12</b>	<b>10.124</b>	<b>10.124</b>	<b>10.124</b>
<b>rapporto spese/popolazione</b>	<b>63.349,15</b>	<b>61.206,44</b>	<b>60.339,72</b>

Il rapporto tra dipendenti e dirigenti alla data del 31/12/2009 è il seguente:

dipendenti a tempo indeterminato	<i>n.</i>	151
dirigenti	<i>n.</i>	7
<i>Percentuale</i>		4,64

## **7.2. Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni**

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con DPR 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente, e in particolare se:

- a) è stata redatta secondo fasi strategiche caratterizzate da:
  - ricognizione delle caratteristiche generali;
  - individuazione degli obiettivi;
  - valutazione delle risorse;
  - scelta delle opzioni;
  - individuazione e redazione dei programmi e progetti;
- b) rispetta i postulati di bilancio in particolare quello della economicità esprimendo una valutazione delle attività fondata sulla considerazione dei costi e dei proventi;
- c) per l'entrata comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento della programmazione annuale e pluriennale;



- d) per la spesa è redatta per programmi, per progetti rilevando distintamente la spesa corrente consolidata, quella di sviluppo e quella di investimento;
- e) ciascun programma contiene:
- le scelte adottate e le finalità da conseguire,
  - le risorse umane da utilizzare,
  - le risorse strumentali da utilizzare;
- f) individua i responsabili dei programmi e degli eventuali progetti attribuendo loro gli obiettivi generali e le necessarie risorse;
- g) motiva e spiega in modo trasparente e leggibile le scelte, gli obiettivi, le finalità che s'intende conseguire e fornisce adeguati elementi dimostranti la coerenza delle stesse con le previsioni annuali e pluriennali, con gli obiettivi di finanza pubblica, nonché con :
- le linee programmatiche di mandato (art. 46, comma 3, Tuel);
  - il piano generale di sviluppo dell'ente (art. 165, comma 7, Tuel);
  - gli strumenti urbanistici e relativi piani d'attuazione;
  - il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici;
  - la programmazione del fabbisogno di personale;
- h) elenca analiticamente i progetti di opere pubbliche finanziate negli anni precedenti e non ancora, in tutto o in parte realizzati;
- i) contiene considerazioni sulla coerenza dei programmi rispetto ai piani regionali di sviluppo, ai piani regionali di settore ed agli atti programmatori della regione;
- j) contiene parametri potenzialmente utili a misurare il grado di raggiungimento del risultato e di riferimento per il controllo, tesi ad evidenziare in termini unitari i costi, i modi e i tempi dell'azione amministrativa;
- k) assicura ai cittadini, agli organismi di partecipazione ed agli altri utilizzatori del bilancio la conoscenza dei contenuti significativi e caratteristici del bilancio annuale, dei suoi allegati e del futuro andamento dell'ente.

## **8. Verifica della coerenza esterna**

### **8.1. Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità**

Il comma 12 dell'art. 77 bis della legge 133/08, dispone che gli enti sottoposti al patto di stabilità devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti (titolo IV delle entrate e titolo II delle uscite), consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2010-2011 e 2012. Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con il patto di stabilità interno risulta:

- nell'anno 2007 l'ente (indicare la situazione dell'anno 2007 scegliendo fra le seguenti opzioni):

1. ha rispettato il patto di stabilità 2007 e presenta per l'anno 2007 un saldo di competenza mista positivo di euro 1.193.476,12;

Il saldo finanziario di competenza mista dell'anno 2007 risulta il seguente:

Spesa corrente 2007		Spesa in conto capitale * 2007	
accertamenti	16.633.044,78	riscossioni	6.600.313,57
impegni	15.867.414,82	pagamenti	6.172.467,41
saldo (A)	765.629,96	saldo (B)	427.846,16
<b>SALDO FINANZIARIO DI COMPETENZA MISTA 2007 (A) + (B) =</b>			<b>1.193.476,12</b>

- la manovra di miglioramento come disposto dal comma 3 dell'art.77 bis della legge 133/08 è la seguente (l'annualità 2012, non essendo allo stato attuale disciplinata da alcuna norma, è stata elaborata secondo le regole applicabili all'annualità 2011, in virtù del principio della continuità per il perseguimento dei medesimi obiettivi di finanza pubblica):

per l'anno 2010 di euro -119.347,61

per l'anno 2011 di euro 0 zero

per l'anno 2012 di euro 0 zero

-dal prospetto allegato al bilancio ai sensi del comma 12 dell'art.77 bis della legge 133/08 gli obiettivi risultano così conseguibili:

anno	Saldo previsto	Saldo obiettivo
2010	1.084.000,00	1.074.128,51
2011	1.200.000,00	1.193.476,12
2012	1.200.000,00	1.193.476,12

L'apposito prospetto di cui al comma 12 dell'art.77 bis della legge 133/08, allegato al bilancio di previsione, per la parte relativa ai flussi di cassa, è stato elaborato dal settore finanziario in stretta collaborazione con il settore tecnico che ha indicato la tempistica dei pagamenti in base alla programmazione delle spese del titolo II, in quanto sono stati analizzati, per quanto riguarda la spesa, i pagamenti degli stati d'avanzamento di lavori già autorizzati nonché i pagamenti prevedibili sulle opere da realizzare negli anni 2010/2012, avendo

riguardo al cronoprogramma del programma triennale dei lavori pubblici, nonché alle opere programmate in conto capitale e stanziare nel bilancio, ancorché non inserite nel programma opere pubbliche in quanto inferiori a €. 100.000 di valore.

Le previsioni di incasso delle entrate del titolo IV e di pagamento delle spese del titolo II, dovranno essere monitorate durante la gestione al fine di mantenere l'obiettivo di rispetto del patto di stabilità interno.

<p style="text-align: center;"><b>VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2010</b></p>
---

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2010, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

**ENTRATE CORRENTI**

**Entrate tributarie**

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto alle previsioni definitive 2009 ed al rendiconto 2008:

	<b>Rendiconto</b>	<b>Previsioni definitive esercizio</b>	<b>Bilancio di previsione</b>
	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
I.C.I.	6.817.314	6.224.390	6.165.000
I.C.I. recupero evasione	660.100	694.600	500.000
Imposta comunale sulla pubblicità	41.000	85.000	85.000
Addizionale comunale sul consumo di energia elettrica	177.425	210.574	170.525
Addizionale I.R.P.E.F.	0	0	0
Compartecipazione I.R.P.E.F.	156.661	156.661	156.661
Imposta di scopo	0	0	0
Altre imposte	0	0	0
<b>Categoria 1: Imposte</b>	<b>7.852.500</b>	<b>7.371.225</b>	<b>7.077.186</b>
Tassa per l'occupazione degli spazi ed aree pubbliche	0	0	0
Tassa rifiuti solidi urbani (o TIA)	2.377.000	2.400.000	2.440.000
Addizionale erariale sulla tassa smalt.rifiuti	126.000	15.000	
Recupero evasione tassa rifiuti			
<b>Categoria 2: Tasse</b>	<b>2.503.000</b>	<b>2.415.000</b>	<b>2.440.000</b>
Diritti sulle pubbliche affissioni	21.000	23.000	23.000
Contributo permesso di costruire	0	0	0
Altri tributi propri	0	0	0
<b>Categoria 3: Tributi speciali ed altre entrate tributarie proprie</b>	<b>21.000</b>	<b>23.000</b>	<b>23.000</b>
<b>Totale entrate tributarie</b>	<b>10.376.500</b>	<b>9.809.225</b>	<b>9.540.186</b>

### Imposta comunale sugli immobili

Il gettito, determinato sulla base delle aliquote vigenti per l'anno 2010 e sulla base del regolamento del tributo è stato previsto in € 6.165.000,00, con una variazione di euro 59.389,84 rispetto alla previsione definitiva 2009 e di euro 47.685,95 rispetto al rendiconto 2008.

Il minor gettito per abolizione del tributo sull'abitazione principale è stato quantificato in euro 695.042,00 sulla base della certificazione trasmessa entro il 30 aprile 2009 al Ministero dell'Interno.

Tale minor gettito è compensato dalla previsione di maggiori trasferimenti erariali a rimborso per euro 695.042,00

Il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni è previsto in € 500.000,00 sulla base del programma di controllo indicato nella relazione previsionale e programmatica .

L'ente dovrà provvedere a norma dell'art.31, comma 19 della legge 27/12/2002 n. 289 a comunicare ai proprietari la natura di area fabbricabile del terreno posseduto.

Nelle spese è prevista la somma di € 10.000,00 per eventuali rimborsi di imposta.

### **Compartecipazione al gettito Irpef.**

Il gettito è previsto per un importo di € 156.660,79 in riduzione e fino a concorrenza dei trasferimenti erariali spettanti all'ente.

### **Compartecipazione dinamica al gettito Irpef.**

Il Comune pur avendo rispettato gli obiettivi del patto di stabilità per l'anno 2008, non ha previsto ai sensi dei commi da 189 a 193 dell'art.1 della legge 296/06, una compartecipazione dinamica al gettito Irpef.

T.A.R.S.U.

Il gettito previsto in € 2.440.000,00 è stato determinato sulla base delle tariffe deliberate dall'ente.

La percentuale di copertura del costo è pari al 90,51. %, come dimostrato nella tabella seguente:

<b>Ricavi</b>		
- da tassa	2.440.000	
- da addizionale	-	
- da raccolta differenziata		
- altri ricavi	-	
<b>Totale ricavi</b>		<b>2.440.000</b>
<b>Costi</b>		
- raccolta rifiuti solidi urbani e assimilati	1.142.251,00	
- raccolta differenziata		
- trasporto e smaltimento		
- altri costi	1.553.593,00	
<b>Totale costi</b>		<b>2.695.844</b>
<b>Percentuale di copertura</b>		<b>90,51%</b>

Per percentuale di copertura si intende il rapporto, tra il totale dei proventi previsti al netto delle addizionali ex ECA e contributo provinciale di cui all'art.19 del D.Lgs. n.504/92 e i costi di esercizio (diretti ed indiretti) delle nettezza urbana, al netto della quota percentuale (tra il 5 ed il 15%) che il

comune abbia eventualmente dedotto dai costi di esercizio a titolo di spazzamento, ai sensi dell'art.61, comma 3 bis, del D.Lgs. n.507/93.

### **Contributo per permesso di costruire**

E' stata verificata la quantificazione dell'entrata per contributi per permesso di costruire prevista al titolo IV 1.250.000,00 sulla base dell'attuazione dei piani pluriennali e delle convenzioni urbanistiche attivabili nel corso del 2010.

I contributi per permesso di costruire sono calcolati in base:

- al piano regolatore in corso di approvazione;
- al piano regolatore vigente in regime di salvaguardia;
- alle pratiche edilizie in sospeso;
- all'andamento degli accertamenti degli esercizi precedenti.

La previsione per l'esercizio 2010, presenta le seguenti variazioni rispetto alla previsione definitiva 2009 ed agli accertamenti degli esercizi precedenti:

<b>Accertamento 2007</b>	<b>Accertamento 2008</b>	<b>Prev. definitiva 2009</b>	<b>Previsione 2010</b>
1.025.807,75	1.034.877,57	1.011.305,05	1.250.000,00

Le opere a scomputo di oneri previste nella relazione previsionale e programmatica ammontano ad euro 336.000,00.

La destinazione del contributo al finanziamento di spesa corrente risulta come segue:

- anno 2007 euro 17,24% a manutenzione ordinaria del patrimonio comunale;
- anno 2008 euro 23,00% a manut. ordinaria del verde, delle strade e del patrimonio comunale;
- anno 2009 euro 19,88% a manutenzione ordinaria del verde, delle strade e del patrimonio comunale;

### **Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria**

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

	Rendicont o 2007	Rendicont o 2008	Prev. definitive 2009	Prev.20 10	Prev.2011	Prev.20 12
I.C.I.	382.100	660.100	694.600	500.000	500.000	500.000
T.A.R.S.U		126.000	15.000			
ALTRE						

### **Trasferimenti correnti dallo Stato**

Il gettito dei trasferimenti erariali è stato previsto prudenzialmente in misura pari al 2009

Nei trasferimenti è previsto il rimborso per abolizione Ici sull'abitazione principale per euro 695.042,00

Il contributo per minor gettito fabbricati ex gruppo D, è stato previsto tenendo conto delle precisazioni contenute nella circolare FL n.6/08 del 24/12/08, della nota 27100/2008 del 29/12/08 del Ministero dell'Economia e delle Finanze e del comunicato congiunto Min. Interno e Mef del 23/1/2009.

Sono previsti al Titolo II delle entrate i seguenti rimborsi dello Stato:

- per rimborso iva servizi esternalizzati € 116.785,42
- per rimborso per contratto segretari comunali € 4.755,26
- per contributi ordinari € 969.742,73
- per rimborso oneri aggiuntivi rinnovo CCNL ( art.1, commi 178 e 179 legge 266/2005) € 42.125,00
- per contributo sviluppo investimenti € 134.833,01
- per contributo per trasferimento funzioni dallo stato € 4.569,33
- per rimborso minor gettito Ici per edifici di culto € 15.181,96
- per fondo consolidato € 205.354,14
- per trasferimento fondi per restituzione detrazione ici ex rurale D.Lgs 168/2009 (acconto) € 101.591,30
- per minor introito ici da fabbricati ex categoria "D" anni precedenti € 479.397,42

## **Contributi per funzioni delegate dalla regione**

I contributi per funzioni delegati dalla Regione sono previsti in euro 96.870,00 e sono specificatamente destinati per uguale importo nella spesa per funzioni delegate dalla regione predisposta secondo le norme regionali ai sensi dell'articolo 165, punto 12, del Tuel.

## **Proventi dei servizi pubblici**

Il dettaglio delle previsioni di entrata e spesa ( o di proventi e costi) dei servizi dell'ente suddivisi tra servizi a domanda individuale, servizi indispensabili e servizi diversi è il seguente:

<b><i>Servizi a domanda individuale</i></b>				
	<b><i>Entrate/prov enti prev. 2010</i></b>	<b><i>Spese/costi prev. 2010</i></b>	<b><i>% di copertur a 2010</i></b>	<b><i>% di copertura 2009</i></b>
Asilo nido		-		
Mercato del pesce	40.000,00	7.000,00	<b>571%</b>	733%
Mense scolastiche	-			
Parcheggi custoditi	360.000,00	566.208,00	<b>64%</b>	98%
Illuminazione votiva	52.000,00	18.800,00	<b>277%</b>	278%
Altri servizi				
<b>Totale</b>	<b>452.000,00</b>	<b>592.008,00</b>	<b>76%</b>	<b>65%</b>

Si prende atto che la proposta di delibera di determinazione della percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale prevista nella misura del 76 %, sarà allegata al bilancio di previsione 2010 in conformità a quanto dispone l'art.172 D.Lgs 18 agosto 2000 n.267

## ***Sanzioni amministrative da codice della strada***

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2010 in € 500.000,00 e sono destinati negli interventi di spesa alle finalità di cui all'articolo 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dall'articolo 53, comma 20, della legge n. 388/00.

La Giunta ha destinato ai sensi del comma 564 della legge 296/2006 una somma pari ad euro 20.000,00 dei proventi vincolati al finanziamento di assunzioni stagionali a progetto e per il ricorso alla flessibilità nel lavoro nell'ambito di specifici programmi di miglioramento della circolazione stradale.

La quota vincolata è destinata al Titolo I spesa per euro 495.403

L'entrata presenta il seguente andamento:



<b>Accertamento 2007</b>	<b>Accertament o 2008</b>	<b>Prev. def. 2009</b>	<b>Previsione 2010</b>
580.956,36	428.333,28	460.000,00	500.000,00

La parte vincolata dell'entrata (50%) risulta destinata come segue:

<b>Tipologie di spese</b>	<b>Impegni 2008</b>	<b>Prev. def. 2009</b>	<b>Previsione 2010</b>
Spesa Corrente	211.190,45	230.000,00	250.000,00
Spesa per investimenti			

### ***Cosap (Canone occupazione spazi ed aree pubbliche)***

L'ente ha istituito, ai sensi dell'art. 63 del d.lgs. n. 446/97, con regolamento approvato con atto del Consiglio n. 103 del 09/12/1999, il canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche.

Il gettito del canone per il 2010 è previsto in € 390.000,00 sulla base degli atti di concessione in essere e di quelli programmati per il 2010.

### **Utili netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi di società**

Non sono previsti utili ne dividendi dagli organi partecipati.

## **SPESE CORRENTI**

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2008 e con le previsioni dell'esercizio 2009 definitive, è il seguente:

<b>Classificazione delle spese correnti per intervento</b>				
	<b>Rendiconto 2008</b>	<b>Previsioni definitive 2009</b>	<b>Bilancio di previsione 2010</b>	<b>Incremento % 2010/2009</b>
01 - Personale	6.310.025	6.163.041	6.074.793	-1%
02 - Acquisto beni di cons. e materie pr.	1.144.649	1.228.172	930.106	-24%
03 - Prestazioni di servizi	4.669.668	4.686.474	4.886.645	4%
04 - Utilizzo di beni di terzi	116.480	121.168	116.800	-4%
05 - Trasferimenti	2.015.681	2.035.301	1.966.720	-3%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	668.820	461.581	560.167	21%
07 - Imposte e tasse	491.066	474.661	426.037	-10%
08 - Oneri straordinari gestione corr.	117.822	227.847	49.362	-78%
09 - Ammortamenti di esercizio				
10 - Fondo svalutazione crediti				
11 - Fondo di riserva			62.000	
<b>Totale spese correnti</b>	<b>15.534.211</b>	<b>15.398.243</b>	<b>15.072.630</b>	<b>-2%</b>

### ***Spese di personale***

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2010 in € 6.074.793 riferita a n. 165 dipendenti, pari a € 36.816,93 per dipendente, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e :

- degli oneri derivanti dal rinnovo del contratto, quantificati in euro 163.597 (comprensivi di oneri riflessi);
- degli oneri relativi alla contrattazione decentrata previsti per euro 970.658 pari al 15,9 % delle spese dell'intervento 01.

L'organo di revisione ha provveduto, ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della legge 448/01, ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno

di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della legge n. 449/97.

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge e con riferimento al programma approvato dal Consiglio.

L'ente ha provveduto all'aggiornamento del regolamento per gli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art.46 della legge 133/08 ed a trasmetterlo entro 30 giorni alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

L'ente pubblica regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso.

### ***Spese per acquisto beni, prestazione di servizi e utilizzo di beni di terzi***

In relazione ai vincoli posti dal patto di stabilità interno, ed al piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art.2, commi da 594 a 599 della legge 244/07, si rileva un decremento della spesa rispetto all'esercizio 2009 nella misura del 24 %.

### ***Trasferimenti***

In relazione ai vincoli posti dal patto di stabilità interno, si rileva un decremento della spesa rispetto all'esercizio 2009 nella misura del 4 %.

### **Oneri straordinari della gestione corrente**

L'ente negli oneri straordinari della gestione corrente ha stanziato somme necessarie per un acquisto straordinario di vestiario per il proprio personale dipendente e per il pagamento di canoni di gestione di anni passati.

### ***Fondo di riserva***

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari al 0,41 % delle spese correnti.

## **ORGANISMI PARTECIPATI**

Nel corso del 2009 l'ente non ha esternalizzato alcun servizio ne lo prevede per l'anno 2010 :

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2008, e tale documento è allegato al bilancio di previsione.

Le aziende, istituzioni e società di capitale totalmente partecipate dall'ente locali nell'ultimo bilancio d'esercizio approvato presentavano la seguente situazione:

Debiti di finanziamento	
Personale dipendente ( n. unità al 31/12)	36
Costo personale dipendente	1.160.558
Concessione crediti effettuate dell'ente locale	

L' ente ai sensi dell'art.3, comma 28, della legge n.244/2007, ha adottato delibera motivata in ordine al mantenimento delle partecipazioni sussistendone i requisiti di cui al comma 27, oppure ha avviato la procedura per la cessione a terzi delle partecipazioni vietate.

## **SPESE IN CONTO CAPITALE**

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a € 6.265.890,00 è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri .

### Indebitamento

Le spese d'investimento previste nel 2010 sono finanziate con indebitamento per € 700.000,00 con assunzione di mutui.

### Investimenti senza esborsi finanziari

Oltre agli investimenti previsti nel bilancio, sono programmati per l'anno 2010 altri investimenti senza esborso finanziario come segue:

- per euro 336.000,00 opere a scomuto di permesso di costruire

## INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel come modificato dall'art.1, commi 44 e 45 della legge n. 311/2004 e dall'art. 1, comma 698 della legge 296/2006, come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

Verifica della capacità di indebitamento		
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2008	Euro	15.423.526
Limite di impegno di spesa per interessi passivi (15%)	Euro	2.313.528,91
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti	Euro	560.167
Incidenza percentuale sulle entrate correnti	%	3,63%
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui	Euro	1.753.362

### Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a € 560.167,01 è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel.

### L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

anno	2007	2008	2009	2010	2011	2012
residuo debito	14.436.330,57	14.125.238,83	14.883.181,67	14.181.166,67	13.812.688,06	12.744.236,45
nuovi prestiti	685.000,00	1.762.000,00	341.000,00	700.000,00		1.000.000,00
prestiti rimborsati	996.091,74	1.004.057,16	1.043.015,00	1.068.478,61	1.068.451,61	1.058.213,04
estinzioni anticipate						
<b>totale fine anno</b>	<b>14.125.238,83</b>	<b>14.883.181,67</b>	<b>14.181.166,67</b>	<b>13.812.688,06</b>	<b>12.744.236,45</b>	<b>12.686.023,41</b>

Nell'indebitamento sono compresi i prestiti ammortizzati direttamente dall'ente anche se assistiti da contributi a rimborso a carico di altri enti pubblici.

Nell'indebitamento non sono compresi i mutui attivati dall'ente locale con ammortamento a totale carico dello Stato ai sensi dell'art.1, comma 75 della legge 311/04.

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

anno	2007	2008	2009	2010	2011	2012
oneri finanziari	583.861,67	668.820,10	461.580,54	560.167,01	568.569,52	576.972,02
quota capitale	996.091,74	1.004.057,16	1.043.015,00	1.068.478,61	1.068.451,61	1.058.213,04
<b>totale fine anno</b>	<b>1.579.953,41</b>	<b>1.672.877,26</b>	<b>1.504.595,54</b>	<b>1.628.645,62</b>	<b>1.637.021,13</b>	<b>1.635.185,06</b>

La consistenza del debito al 31/12 di ogni anno rispetto al totale delle entrate correnti al netto dei trasferimenti erariali e regionali è la seguente:

anno	2007	2008	2009	2010	2011	2012
residuo debito al 31	14.125.238,83	14.883.181,67	14.181.166,67	13.812.688,06	12.744.236,45	12.686.023,41
entrate correnti	16.633.045,00	15.423.526,06	15.656.830,34	15.627.273,29	14.709.454,64	14.826.760,64
(meno)trasf.erariali	1.871.187,00	1.491.885,81	2.082.147,30	2.866.247,57	2.432.211,80	2.432.211,80
entrate correnti net	14.761.858,00	13.931.640,25	13.574.683,04	12.761.025,72	12.277.242,84	12.394.548,84
<b>rapp.debito/entra</b>	<b>95,68740486</b>	<b>106,8300746</b>	<b>104,4677554</b>	<b>108,2412054</b>	<b>103,8037336</b>	<b>102,3516352</b>

### **VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2010-2012**

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del Tuel e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del Tuel;
- del tasso di inflazione programmato
- degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del Tuel;
- delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del Tuel;
- del piano generale di sviluppo dell'ente;
- delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei

lavori pubblici;

- delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- dei piani economici-finanziari approvati e della loro ricaduta nel triennio;
- della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del Tuel;
- del rispetto del patto di stabilità interno;
- del piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare.

Le previsioni pluriennali 2010-2012, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

<b>Entrate</b>	<i>Previsione 2010</i>	<i>Previsione 2011</i>	<i>Previsione 2012</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	9.540.186	9.627.660	9.736.223	28.904.069
Titolo II	2.866.248	2.432.212	2.432.212	7.730.671
Titolo III	3.220.840	2.649.583	2.658.326	8.528.748
Titolo IV	6.079.726	3.250.000	5.800.000	15.129.726
Titolo V	700.000		1.000.000	1.700.000
<i>Somma</i>	22.406.999	17.959.455	21.626.761	61.993.214
Avanzo presunto				
<b>Totale</b>	<b>22.406.999</b>	<b>17.959.455</b>	<b>21.626.761</b>	<b>61.993.214</b>

<b>Spese</b>	<i>Previsione 2010</i>	<i>Previsione 2011</i>	<i>Previsione 2012</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	15.072.630	14.486.999	14.614.544	44.174.174
Titolo II	6.265.890	2.404.004	5.954.004	14.623.897
Titolo III	1.068.479	1.068.452	1.058.213	3.195.143
<i>Somma</i>	22.406.999	17.959.455	21.626.761	61.993.214
Disavanzo presunto				
<b>Totale</b>	<b>22.406.999</b>	<b>17.959.455</b>	<b>21.626.761</b>	<b>61.993.214</b>

Le previsioni pluriennali di spesa corrente suddivise per intervento presentano la seguente evoluzione:

<b>Classificazione delle spese correnti per intervento</b>					
	<b>Previsioni 2010</b>	<b>Previsioni 2011</b>	<b>var.%</b>	<b>Previsioni 2012</b>	<b>var.%</b>
01 - Personale	6.074.793	6.126.634	0,85	6.210.474	1,37
02 - Acquisto di beni di consumo e materie prim	930.106	685.233	-26,33	695.359	1,48
03 - Prestazioni di servizi	4.886.645	4.620.193	-5,45	4.633.119	0,28
04 - Utilizzo di beni di terzi	116.800	116.725	-0,06	118.450	1,48
05 - Trasferimenti	1.966.720	1.824.186	-7,25	1.831.653	0,41
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	560.167	568.570	1,50	576.972	1,48
07 - Imposte e tasse	426.037	432.428	1,50	438.818	1,48
08 - Oneri straordinari della gestione corrente	49.362	50.101	1,50	45.839	-8,51
09 - Ammortamenti di esercizio					
10 - Fondo svalutazione crediti					
11 - Fondo di riserva	62.000	62.930	1,50	63.860	1,48
<b>Totale spese correnti</b>	<b>15.072.630</b>	<b>14.486.999</b>		<b>14.614.544</b>	<b>0,88</b>

Per quanto riguarda le spese di personale è stato previsto un andamento coerente con quanto indicato nell'atto di programmazione triennale del fabbisogno (da aggiornare per il triennio 2010/2012) e con la rideterminazione della pianta organica dell'ente.



La spesa in conto capitale prevista nel bilancio pluriennale risulta così finanziata:

<b>Coperture finanziarie degli investimenti programmati</b>				
	<i>Previsione 2010</i>	<i>Previsione 2011</i>	<i>Previsione 2012</i>	<i>Totale triennio</i>
<b>Titolo IV</b>				
Alienazione di beni	3.015.000	2.050.000		5.065.000
Trasferimenti c/capitale Stato	981			981
Trasferimenti c/capitale da enti pubblici	1.798.250		4.600.000	6.398.250
Trasferimenti da altri soggetti	544.495	354.004	354.004	1.252.503
<b>Totale</b>	<b>5.358.726</b>	<b>2.404.004</b>	<b>4.954.004</b>	<b>12.716.734</b>
<b>Titolo V</b>				
Finanziamenti a breve termine				
Assunzione di mutui e altri prestiti	700.000		1.000.000	1.700.000
Emissione di prestiti obbligazionari				
<b>Totale</b>	<b>700.000</b>		<b>1.000.000</b>	<b>1.700.000</b>
Avanzo di amministrazione				
Risorse correnti destinate ad investimento	207.164			207.164
<b>Totale</b>	<b>6.265.890</b>	<b>2.404.004</b>	<b>5.954.004</b>	<b>14.623.898</b>

a) finanziamento con alienazione di beni immobili

I proventi previsti sono attendibili in relazione alla identificazione dei beni immobili da cedere ed alle stime del valore di mercato effettuate dall'ente;

b) trasferimenti di capitale

I trasferimenti di capitale previsti sono attendibili

c) finanziamenti con prestiti

I finanziamenti con prestiti sono così distinti:

- euro 700.000,00 con assunzione di mutui

Le risorse derivanti da indebitamento sono integralmente destinate a spese d'investimento.

## **OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI**

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

### **a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2010**

- 1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:
- delle risultanze del rendiconto 2008;
  - della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del Tuel;
  - del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
  - della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
  - degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
  - degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
  - dei vincoli disposti per il rispetto del patto di stabilità interno e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

### **b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali**

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica e nel programma triennale del fabbisogno di personale;
- gli oneri indotti dalle spese in conto capitale;
- gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

### **c) Riguardo alle previsioni per investimenti**

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo ed il piano generale di sviluppo dell'ente.

### **d) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica (patto di stabilità)**

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2010, 2011 e 2012, gli obiettivi di finanza pubblica .

### **e) Riguardo ai proventi per rilascio permesso di costruire.**

Tenuto conto che l'accertamento di tale particolare entrate dipende dalla richieste di costruire il cui andamento è influenzato dall'andamento del mercato immobiliare si ritiene necessario impegnare le spese corrispondenti solo al momento dell'accertamento della entrata.

#### **f) Riguardo agli organismi partecipati**

L'ente deve dotarsi delle procedure di controllo previste nel disegno di legge sulla Carta delle Autonomie atte ad impostare e monitorare i processi decisionali in corso nelle società partecipate direttamente ed indirettamente e degli altri organismi a cui sono stati affidati servizi e funzioni, al fine di essere tempestivamente a conoscenza delle evoluzioni gestionali, economiche e patrimoniali.

#### **g) Riguardo al sistema informativo contabile**

L'organo di revisione, al fine di consentire il controllo delle limitazioni disposte, ritiene necessario che il sistema informativo – contabile sia organizzato per la rilevazione contestuale delle seguenti spese:

- spese di personale come individuate dall'art.1 comma 557 (o 562) della legge 296/06, integrato dal comma 1, dell'art.76 della legge 133/08;
- spese per incarichi di collaborazione autonoma ( art.46 legge 133/08);

### **CONCLUSIONI**

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti per il patto di stabilità e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2010 e sui documenti allegati.

**IL REVISORE UNICO**